

ASAMBLEA

A la Comisión de Relaciones Exteriores de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados le fue turnada, para su estudio y dictamen, la proposición con Punto de Acuerdo relativo a la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).

La Comisión de Relaciones Exteriores, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 39 y 45, numeral 6, inciso e) y f) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 80, 82 y 85 del Reglamento de la Cámara de Diputados, habiendo analizado el contenido de la proposición de referencia, somete a la consideración de esta Honorable Asamblea el presente dictamen, al tenor de lo siguiente:

ANTECEDENTES

1. Con fecha 14 de septiembre de 2017, la Dip. María de los Ángeles Rodríguez Aguirre (PAN), presentó la proposición con punto de Acuerdo, relativo a la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).
2. En esa misma fecha, la proposición con punto de acuerdo fue turnada para su estudio y dictamen a la Comisión de Relaciones Exteriores.

CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN

La legisladora proponente señala expresamente en sus consideraciones:

"El pasado mes de agosto los representantes de México, Estados Unidos y Canadá iniciaron la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) bajo la premisa de que es necesaria su actualización para enfrentar los retos del siglo XXI.

La renegociación del TLCAN se hará en siete rondas, de las cuales ya se realizaron las dos primeras, pero no se sabe cuáles son los criterios o principios que guían la discusión y modernización del tratado.

Representantes del sector privado mexicano y canadiense coincidieron en mantener la integración entre los tres países y sumar sobre lo ya construido para

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE ACUERDO RELATIVO A LA RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

fortalecer y abrir oportunidades de crecimiento en favor de la competitividad de la región y de cada país. En particular, el Consejo Coordinador Empresarial refirió en la importancia de asegurar una negociación rápida y eficiente para reducir la incertidumbre; así como incentivar una estrecha coordinación de los gobiernos con el sector privado para dar certeza en el proceso.¹

En general, los tres países reconocen los avances importantes que se han dado en sus economías a partir de la entrada en vigor del TLCAN en 1994, pero existen algunas discrepancias sobre los temas técnicos que se tocarán, así como sobre algunas materias que no se trataron en el tratado como telecomunicaciones, energía, derechos de propiedad intelectual o software, entre otras.

Existe una gran incertidumbre sobre cómo se abordarán los temas ambientales, ante la insistencia del presidente de los Estados Unidos, Donald Trump, de retirarse del Acuerdo de París contra Cambio Climático; así como por declaraciones de su administración de enfocar las negociaciones con México y Canadá a asuntos comerciales, afirmando que otros gobiernos han cometido el error de concentrarse en asuntos laborales y ambientales.²

En el Encuentro de Organizaciones Sociales de Canadá, Estados Unidos y México,³ celebrado en la ciudad de México el pasado mes de mayo, se firmó una Declaración para que el tratado conduzca hacia un desarrollo sustentable, sostenible y ampliamente compartido en toda América del Norte, con obligaciones vinculantes para enfrentar el cambio climático, la deforestación, la contaminación de los mantos hídricos, las emisiones de gases de efecto invernadero, así como preservar la propiedad social de bosques, tierras, la biodiversidad y el agua.

Las organizaciones de la sociedad civil afirmaron que van a cooperar a través de las fronteras para monitorear, movilizar, educar, abogar y exigir que estos objetivos sean conquistados. Estas organizaciones convocaron a los pueblos de los tres países a construir un movimiento amplio y diverso, que desarrolle estrategias de movilización, propuesta e interlocución política para lograr una mayor incidencia en el rumbo de la globalización, en las políticas públicas y en la construcción de alternativas de desarrollo sustentable.

Es importante reconocer que el TLCAN fue el primer tratado de comercio significativo, que incluyó cláusulas sobre el medio ambiente y estableció instituciones paralelas para monitoreo y financiamiento. Se creó la Comisión para el Medio Ambiente de América del Norte, supervisada por un comité asesor público transparente y representativo, y donde terceros pueden presentar quejas sobre violaciones a leyes ambientales en los tres países.

El Banco de Desarrollo de Norte América (Nadbank) y la Comisión de Cooperación del Medioambiente Fronterizo, instituciones creadas también con el TLCAN, patrocinan y monitorean proyectos ambientales en la región fronteriza de Estados Unidos-México. Si bien estas instituciones han tenido algunos logros importantes,

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE ACUERDO RELATIVO A LA RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

carecen de autoridad y su presupuesto es limitado para enfrentar problemáticas relevantes del medio ambiente, como los desechos peligrosos.

De ahí que es necesario expandir el mandato y los fondos de estas instancias para avanzar en la investigación relacionada con las actividades de desarrollo sustentable; mejorar la infraestructura pública; apoyar proyectos de eficiencia energética y de limpieza del medio ambiente; ayudar a las pequeñas y medianas empresas para la innovación y cumplimiento de las regulaciones ambientales, entre otros aspectos.

De acuerdo a datos del Inegi,⁴ la degradación del medio ambiente en general promedia el 10 por ciento del GDP desde el TLCAN. Según un estudio de 2009, ocho millones de toneladas de desechos peligrosos se generan cada año en México a pesar de que solo puede absorber un millón de toneladas por año, lo que ha llevado a la acumulación ilegal de desechos peligrosos.⁵ Asimismo, la agricultura industrial de México orientada a la exportación ha tenido un costo ambiental muy alto en el uso de agua, carga de nitrógeno y otros agroquímicos.

Por otra parte, hay un mal registro ambiental en nuestro país que impide conocer de mejor forma el daño ambiental para presionar con mejores instrumentos el principio que el contamina paga o para aplicar el principio de precaución y evitar que se causen daños irreversibles al entorno.

Se requieren estándares estrictos para el cumplimiento de la normatividad e internalizar las externalidades del medio ambiente en todas las empresas sin importar su origen, toda vez que con el TLCAN las empresas extranjeras argumentaron que con estándares mínimos en materia medio ambiental era suficiente y a la fecha no se están cumpliendo con todos los procedimientos establecidos en materia de impacto ambiental ni haciendo un mayor esfuerzo por transitar hacia tecnologías y prácticas con energías limpias y renovables. Por lo que será indispensable incluir en la renegociación un paquete de leyes y regulaciones básicas en materia medio ambiental, como de otros instrumentos multilaterales que las partes deben instrumentar.⁶

Es relevante que se establezca una cláusula del derecho a que los ciudadanos y los gobiernos tengan acceso sobre el desempeño de las empresas en materia medio ambiental, como se establece en otros tratados comerciales de la Organización Mundial del Comercio que han precedido al TLCAN.⁷ Así como establecer un régimen de derechos sobre propiedad intelectual que sea sustentable para el medio ambiente, lo que implica facilitar la innovación y transferencia de nuevas tecnologías limpias para adaptarse y combatir el cambio climático.⁸

El gobierno de Canadá ha sido claro respecto a la cuestión ambiental. En efecto, Chrystia Freeland, ministra de Asuntos Exteriores y quien será la cabeza del

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE ACUERDO RELATIVO A LA RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

comité negociador canadiense, consideró que ningún país miembro del TLCAN debe reducir la protección del medio ambiente para atraer inversiones.

En una ponencia en la Universidad de Ottawa, la funcionaria demandó que los socios del acuerdo comercial apoyen plenamente los esfuerzos para detener el cambio climático y ello debe ser por la vía de reforzar regulaciones ambientales.⁹

El Secretario de Economía, Ildefonso Guajardo, en reunión con la Junta de Coordinación Política del Senado a fines del mes de julio, dijo que el acuerdo trilateral ha sido de inmenso beneficio para todas las partes y que México espera un proceso de negociación constructivo, que permita aumentar la cooperación y la integración económicas y fomentar la competitividad regional. Afirmó que los países firmantes tendrán que dejar en claro públicamente las áreas del TLCAN que estarán sujetas a la renegociación, pero que esta negociación será integral, y no se aceptará llegar a un acuerdo en un tema sin que haya avances en otras áreas.¹⁰

Por lo anteriormente expuesto, solicitamos al pleno de esta soberanía que sea aprobado el siguiente

Punto de Acuerdo

Único. La Cámara de Diputados exhorta al Presidente de la República Enrique Peña Nieto a que en la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte la sustentabilidad sea un eje transversal en los diversos temas de actualización del tratado, en particular en materia de energía y agricultura.”

CONSIDERACIONES

- Tras 23 años de cooperación, México, Canadá y Estados Unidos iniciaron un proceso de negociación para modernizar el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). Esta Comisión dictaminadora ve en ello una oportunidad para incorporar las nuevas tendencias del comercio mundial que no estaban presentes al inicio del acuerdo y que es necesario regular. También representa la posibilidad de actualizar el acuerdo para ofrecer mayores oportunidades y proteger los derechos de la sociedad mexicana.
- Vale la pena recordar que, en el TLCAN, los asuntos ambientales y laborales se introdujeron mediante acuerdos paralelos y no como una parte integral del tratado, como sucede en acuerdos comerciales posteriores al TLCAN.

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE ACUERDO RELATIVO A LA RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

Siendo una condición para que este último fuera aprobado en el Congreso, dichos acuerdos introdujeron un modelo basado en la resolución de disputas y en las sanciones, a pesar de que en sus nombres figurara la palabra cooperación.

- El objetivo último de mecanismos como las peticiones ciudadanas era impedir que la “posible” no aplicación de la legislación ambiental, sobre todo en México, se convirtiera en un imán a la inversión extranjera y, como consecuencia, en un debilitamiento de los estándares ambientales y laborales en Estados Unidos y en Canadá.
- Desde 1992, México ha avanzado significativamente en el desarrollo del marco institucional ambiental, habiéndose creado la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente y otras agencias del sector ambiental, en gran parte como resultado de la negociación del TLCAN.
- Hoy México tiene una legislación ambiental sólida, siendo, por ejemplo, uno de los pocos países en el mundo que cuenta con una Ley General de Cambio Climático.
- Esta Comisión dictaminadora considera que el interés expresado por Estados Unidos de lograr mayor presencia de sus empresas en los sectores de energía y de servicios de telecomunicación, financieros y de transferencia de datos, debe ser aprovechado por México para lograr un incremento significativo de las inversiones estadounidenses en México dentro de los sectores mencionados, con una clara regulación ambiental.
- Por otra parte, la parte mexicana está de acuerdo en liberar el potencial derivado de los cambios en la industria energética nacional, impulsar el desarrollo del comercio electrónico, servicios financieros en plataformas digitales, y profundizar en la integración de los mercados financieros en la región de América del Norte.

Para esto serán muy relevantes las negociaciones en los capítulos de: energía, inversiones, comercio electrónico, flujo de datos, localización de

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE
ACUERDO RELATIVO A LA
RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

datos y de acceso a mercados en Servicios Financieros y de Telecomunicaciones.

- Es evidente que la liberalización comercial es solo uno de muchos otros factores, como son los subsidios, la falta de un precio al agua y la ausencia de apoyos a la agricultura sostenible que inciden, quizá en mayor medida, en el deterioro de los recursos naturales.
- Lo mismo puede decirse del impacto ambiental de la expansión del comercio de energías fósiles y de otros productos, como los automotores y los electrónicos, en América del Norte. Pero la causa de dicho impacto ambiental se encuentra en última instancia en el modelo de desarrollo seguido por los tres países de América del Norte y no en el acuerdo comercial *per se*.
- Es preciso decir que en medio de todo ello, sorprende que la Comisión de Cooperación Ambiental, la única institución trinacional creada con el TLCAN, haya tenido un papel más bien marginal y poco productivo en estos asuntos. Sin embargo, con la renegociación del TLCAN, surge la oportunidad de darle un papel importante tanto en la promoción de una agenda de cooperación ambiental en América del Norte como en la articulación de una visión de desarrollo que tome como guía los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Por lo anteriormente expuesto, los legisladores integrantes de la Comisión de Relaciones Exteriores, someten a consideración de esta Soberanía el siguiente:






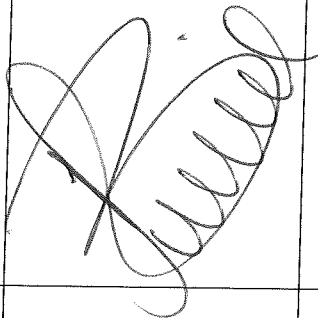


ACUERDO

Único. La Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión exhorta al titular del Ejecutivo Federal a que, en la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, la sustentabilidad sea un eje transversal en los diversos temas de actualización del Tratado, particularmente en materia de energía y agricultura.

Palacio Legislativo, a 10 de octubre de 2017.


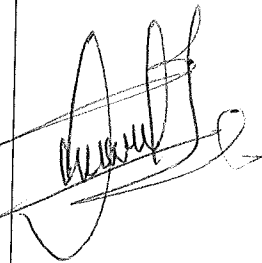



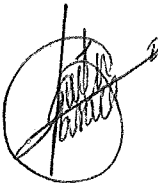

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE
ACUERDO RELATIVO A LA
RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

Diputado	A favor	En contra	Abstención
 Dip. Víctor Manuel Giorgana Jiménez Presidente			
 Dip. María Guadalupe Alcántara Rojas Secretaria			
 Dip. Jasmine María Bugarín Rodríguez Secretaria			
 Dip. Azul Etcheverry Aranda Secretaria			







COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE
ACUERDO RELATIVO A LA
RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

 <p>Dip. Gloria Himelda Félix Niebla Secretaria</p>			
 <p>Dip. Román Francisco Cortés Lugo Secretario</p>			
 <p>Dip. Martha Cristina Jiménez Márquez Secretaria</p>			
 <p>Dip. Agustín Francisco de Asís Basave Benítez Secretario</p>			
 <p>Dip. Francisco Xavier Nava Palacios</p>			







COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE
ACUERDO RELATIVO A LA
RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

Secretario			
 Dip. Nancy López Ruíz Secretaria			
 Dip. Claudia Sofia Corichi García Secretaria			
 Dip. Guadalupe Acosta Naranjo Integrante			
 Dip. Alfredo Anaya Orozco Integrante			


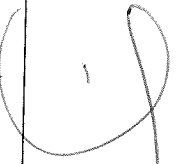

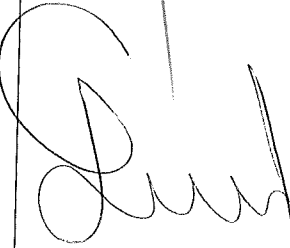

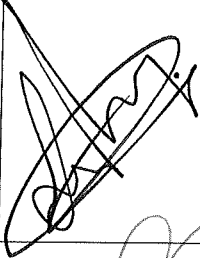



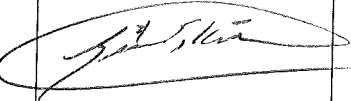
COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE
ACUERDO RELATIVO A LA
RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

 Dip. Alicia Barrientos Pantoja Integrante			
 Dip. Gina Andrea Cruz Blackledge Integrante			
 Dip. Escobedo Villegas Francisco Integrante			
 Dip. Sandra Luz Falcón Venegas Integrante			
 Dip. Cynthia Gissel García Soberanes Integrante			



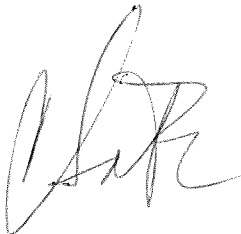

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE
ACUERDO RELATIVO A LA
RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

 Dip. Mercedes Del Carmen Guillén Vicente Integrante			
 Dip. Leydi Fabiola Leyva García Integrante			
 Dip. Salomón Majul González Integrante			
 Dip. Arlette Ivette Muñoz Cervantes Integrante			
 Dip. Carlos Federico Quinto Guillén Integrante			

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES

DICTAMEN CON PUNTO DE
ACUERDO RELATIVO A LA
RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN.

 Dip. María Guadalupe Cecilia Romero Castillo Integrante			
 Dip. Cecilia Guadalupe Soto González Integrante			
 Dip. Marisol Vargas Bárcena Integrante			
 Dip. Lillian Zepahua García Integrante			